

**UCHWAŁA Nr/..../2024
RADY GMINY SZYDŁOWO
z dnia 19 czerwca 2024 roku**

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Szydłowo .

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609 z późn. zm.), art. 229 pkt 3, art. 237 § 1 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 z późn.zm), Rada Gminy Szydłowo uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na Wójta Gminy Szydłowo zarzucającej niewykonywanie przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, uznaje się skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Szydłowo do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie niniejszej uchwały.

§ 3. Poucza się skarżącego o treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, zgodnie z którym w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Procedura skargowa unormowana jest w art. 221 - 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (dalej kpa) oraz przepisach wykonawczych i ma cechy samodzielnego jednoinstancyjnego kontrolnego postępowania administracyjnego bardzo uproszczonego, kończącego się czynnością materialno-techniczną zawiadomienia skarżącego o załatwieniu skargi. Skarga musi odpowiadać jednocześnie dwóm przesłankom: a) nie ma cech środka prawnego uregulowanego w kpa lub innych procedurach; b) zawiera zarzut wadliwej działalności organu lub jego pracownika.

Zgodnie z art. 227 kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Zgodnie z art. 229 kpa, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności:

- 1) rady gminy, rady powiatu i sejmiku województwa - wojewoda, a w zakresie spraw finansowych - regionalna izba obrachunkowa;
- 2) organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego oraz kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej - wojewoda lub organ wyższego stopnia;
- 3) wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - rada gminy;

Zatem w myśl art. 229 pkt 3 Kpa organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta gminy jest rada gminy. W świetle przepisów kpa dotyczących załatwiania skarg, można wyróżnić jedynie dwa sposoby załatwienia skargi, tj. uznanie skargi za zasadną i uznanie skargi za niezasadną.

Wskazane pismo skarżącego z dnia 20 maja 2024 roku powinno być rozpatrzone w powyższym trybie, ponieważ zawiera zarzuty w stosunku do Wójta, więc spełnia wymogi skargi w rozumieniu Kpa.

Skarga była rozpatrywana przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 4 czerwca 2024 r. Wyjaśnień pisemnych oraz ustnych udzielił Zastępca Kierownika Referatu Gospodarki Przestrzennej i Nieruchomości Urzędu Gminy Szydłowo. Komisja po zapoznaniu się ze skargą i wyjaśnieniami uznała skargę za bezzasadną i zarekomendowała Radzie Gminy również uznanie skargi za bezzasadną.

Rada Gminy Szydłowo podziela ustalenia i stanowisko Komisji Skarg Wniosków i Petycji i uznaje skargę za niezasadną z poniższych względów:

Gmina Szydłowo zawarła umowę z GEOsystem Sp.z.o.o. w zakresie świadczenia usługi eGmina z modulem m.in. iGeoPlan. W zakresie udostępniania zbiorów zagospodarowania przestrzennego Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP (miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego) i SUIKZP (studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego) zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz.U. z 2021r., poz. 214) za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania, tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów".

W przedmiotowej skardze nie podano żadnych konkretnych potwierdzających prezentowane tezy, poza stwierdzeniem, że dane dla Planu Ogólnego Gminy tworzone

w formacie plików GML są niezgodne ze schematem głównym i nie przechodzą walidacji zbiorów danych przestrzennych. Urząd Gminy wskazał, że plik GML dla Planu Ogólnego Gminy Szydłowo przechodzi walidację.

Ponadto plik GML z danymi dla Planu Ogólnego, o którego przesłanie wystąpiła skarżąca firma został jej przesłany. Wniosek dotyczył planu ogólnego gminy na etapie przystąpienia (Rada Gminy Szydłowo w dniu 27 października 2023 r. podjęła uchwałę w sprawie przystąpienie do sporządzenia planu ogólnego Gminy Szydłowo, brak jest uchwały w sprawie uchwalenia planu ogólnego). W związku z powyższym podpisanie pliku GML nie ma podstaw prawnych. Podpisywaniu zgodnie z § 6 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r., poz., 1916 z późn. zm.) podlegają jedynie *"dane przestrzenne dla każdego aktu planowania przestrzennego, w postaci dokumentu elektronicznego"*. Tymczasem zgodnie z art. 2 pkt 22 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U z 2023 r., poz. 977 z późn. zm.) poprzez definicję ustawową aktu planowania przestrzennego *"należy przez to rozumieć plan ogólny gminy, miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego..."*. Zgodnie z dalszymi zapisami ustawy zarówno plan ogólny jak i miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego są uchwalone przez radę gminy i stanowią akty prawa miejscowego. Oczywistym jest, że przystąpienie do sporządzenia planu nie jest tożsame z uchwalonym planem. Zatem podpisywany jest dopiero plik GML z danymi APP stanowiący załącznik do uchwały przyjmującej nowy akt. Wcześniejsze pliki GML z danymi APP dla projektu (tzw. dane projektowe; plan na etapie sporządzania/przystąpienia) takiego podpisu nie wymagają. W związku z powyższym zapis wskazuje, że plik GML z danymi APP dla przystąpienia do sporządzenia planu ogólnego jest zgodny ze schematem aplikacyjnym wynikającym z rozporządzeniem Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 24 października 2023 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Brak jest również podstaw do stwierdzenia, że Urząd Gminy Szydłowo ogranicza dostęp do danych przestrzennych – bowiem każdy na takich samych warunkach ma do danych dostęp.