

Uchwała Nr SO-14/0951/601/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 3 grudnia 2024 roku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu
przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Szydłowo na 2025 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Monika Paczyńska
Członkowie: Marzena Węckowicz
 Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), po dokonaniu analizy projektu uchwały budżetowej Gminy Szydłowo na 2025 rok (przedłożonego tut. Izbie w dniu 15 listopada 2024 r.), wyraża

opinię pozytywną

Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Szydłowo na 2025 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 82.833.354,95 zł oraz wydatki w wysokości 83.420.493,58 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 587.138,63 zł, co stanowi 0,71 % planowanych dochodów.

W § 3 projektu uchwały budżetowej na 2025 wskazano, że deficyt budżetu zostanie sfinansowany: przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 565.581,30 zł oraz przychodami jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 21.557,33 zł.

W projekcie uchwały budżetowej w załączniku Nr 8 „Przychody i rozchody budżetu w 2025 r.” zaplanowano przychody w łącznej wysokości 1.557.571,07 zł, w tym z tytułu:

- przychodów jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 1.536.013,74 zł,
- przychodów jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania

finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 21.557,33 zł.

Ponadto rozchody zaplanowano z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 970.432,44 zł. Z projektu uchwały budżetowej na 2025 rok oraz dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby wynika, iż na przychody sklasyfikowane w § 905 składają się:

- niewykorzystane z lat ubiegłych środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w wysokości 568.020,00 zł. Z załączników Nr 13 i 14 „Plan finansowy przychodów i wydatków rachunków środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w 2025 r.” wynika, że przedmiotowe środki Jednostka przeznaczy na realizację zadania inwestycyjnego pn. *„Budowa sieci wodociągowej wraz z projektem na linii Stara Łubianka-Zabrodzie-Tarnowo”*. Powyższe środki były zaplanowane w przychodach budżetu roku 2024 w § 905 w kwocie 602.460,00 zł i na mocy uchwały Rady Gminy Szydłowo Nr VII/59/2024 z dnia 30 października 2024 r. zostały zmniejszone do wysokości 34.440,00 zł. W objaśnieniach do uchwały VII/58/2024 Rady Gminy Szydłowo z dnia 30 października 2024 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szydłowo na lata 2024-2038, wskazano, że zmiana dokonana w ww. przedsięwzięciu obejmuje zmniejszenie limitu wydatków na realizację zadania w roku budżetowym o kwotę 568.020,00 zł i zwiększenie limitu wydatków na realizację zadania w roku 2025 o kwotę 568.020,00 zł przy jednoczesnym wydłużeniu horyzontu czasowego przedsięwzięcia do roku 2025;
- niewykorzystane w 2024 roku środki z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska w wysokości 967.993,74 zł. Na stronie 24 uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej na 2025 rok poinformowano, że w załączniku Nr 8 wprowadzono przychody m.in. w wysokości *„967.993,74 zł jako niewykorzystane i niezaangażowane w roku 2024 środki z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska(...)”*. Uchwałą Nr VII/59/2024 z dnia 30.10.2024 r. Rada Gminy Szydłowo ustaliła plan dochodów z tego tytułu w wysokości 1.120.990,00 zł i plan wydatków w wysokości 1.126.446,03 zł (w tym niewykorzystane z lat ubiegłych środki w kwocie 5.456,03 zł). Ze sprawozdaniu Rb-27S z wykonania dochodów za okres od początku roku do dnia 30.09.2024 r. wynika, że dochody w dz. 900 w rozdziale 90019 w § 0690 zostały wykonane w kwocie 2.088.983,74 zł. Skład Orzekający wskazuje, że Gmina ma możliwość zaplanowania ww. środków w budżecie roku 2025 w wysokości 967.993,74 zł, o ile nie zostaną zaangażowane do końca roku budżetowego 2024.

Z kolei na przychody sklasyfikowane w § 906 w wysokości 21.557,33 zł składają się niewykorzystane w 2024 r. dochody w związku z realizacją zadania pn. *„Rozwój Wielkopolskiej Sieci Centrów Usług Społecznych”* współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus w ramach programu Fundusze Europejskie dla Wielkopolski 2021-2027. Na stronie 24 uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej na 2025 rok poinformowano, że w załączniku Nr 8 wprowadzono przychody m.in. w wysokości *„21.557,33 zł w ramach projektu pn. „Rozwój Wielkopolskiej Sieci Centrów Usług Społecznych na lata 2023- 2026”, które w roku 2024 po stronie dochodowej zostały umniejszone w celu doprowadzenia zgodności planu dochodów do planu wydatków.”*. W projektowanej uchwale budżetowej dochody na realizację projektu są zaplanowane w łącznej kwocie 517.565,10 zł (§ 2057 i § 2059 w rozdziale 85395); wydatki zaplanowano w wysokości 539.122,43 zł (tj. wyższej od dochodów o kwotę 21.557,33 zł).

Skład Orzekający uznał, że planowana wartość przychodów sklasyfikowanych w §§ 905 i 906 została uprawdopodobniona, biorąc natomiast pod uwagę charakter tych środków, należy uznać, że ich przeznaczenie na sfinansowanie deficytu budżetu (czyli de facto na wydatki) jest właściwe. Podkreślić jednakże należy, że rzeczywisty poziom niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, na koniec 2024 roku będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2024 rok.

Skład Orzekający uznaje, że wskazane źródła sfinansowania deficytu zaproponowane w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok są prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania przez Gminę.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Monika Paczyńska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.