

Uchwała Nr SO-14/0957/132/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 3 grudnia 2024 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Szydłowo na lata 2025-2038

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 16/2023 z dnia 4 września 2023 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca Monika Paczyńska
Członkowie : Marzena Węckowicz
 Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) o przedłożonym przez **Wójta Gminy Szydłowo** projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szydłowo na lata 2025-2038 wyraża

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025-2038 Gminy Szydłowo (dalej WPF) został przedłożony tutejszej Izbie dniu 15 listopada 2024 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2025 r., uchwałą budżetową na 2024 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szydłowo na lata 2024-2038 (po zmianach), uchwałami ośrodbudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2023 r. i 30.09.2024 r.

I.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych (dalej ufp).
2. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi, na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ufp.
3. Do projektu WPF dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ufp. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szydłowo na lata 2025-2038 przewidziano zmniejszenie wydatków bieżących (poz. 2.1) planowanych w 2025 roku w stosunku do planowanych na 2024 rok. Z analizy wynika, że w 2025 r. wystąpiło zmniejszenie wydatków

bieżących w stosunku do planowanych w 2024 o kwotę 1.716.803,16 zł, natomiast w stosunku do wykonanych według III kwartału roku bieżącego o kwotę 3.565.238,54 zł, przy zakładanym wzroście dochodów bieżących (poz. 1.1) w 2025 r. o kwotę 7.262.826,67 zł (tj. o ok. 11 %) w stosunku do planowanych na rok 2024. W następstwie planowana różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wyniesie w 2025 r. – 7.558.194,54 zł, przy projektowanym w 2024 r. deficycie operacyjnym w kwocie 1.421.435,29 zł (poz. 7.1).

Wójt Gminy w dołączonych objaśnieniach, nie wskazał na działania jakie zostaną podjęte, aby w roku 2025 ograniczyć wydatki bieżące. Zaznaczyć należy, iż wydatki bieżące, podobnie jak dochody bieżące, mają wpływ na kształtowanie się relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych - zatem ich planowanie winno być realne i opierać się na merytorycznie uzasadnionych przesłankach, np. planowanie wydatków bieżących może uwzględniać oszczędności wynikające z podjętych działań restrukturyzacyjnych w zakresie wydatków bieżących, w tym ich uzasadnione ograniczenie.

4. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ufp.
5. Dług Gminy na koniec 2025 r. wyniesie 36.177.403,92 zł, co oznacza jego zmniejszenie w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2024 r. o 970.432,44 zł. Zgodnie z WPF w kolejnych latach przewiduje się stopniowe zmniejszanie kwoty długu. Relacja łącznej kwoty długu do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, w 2025 r. wyniesie 52,30 %.
6. W 2025 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 ustawy, wynosi 4,65 %, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy ustalonym na poziomie 12,79 %. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2026–2038) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.
7. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 oraz art. 232 ust. 2 ufp.
8. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ufp.
9. W projektowanym wykazie planowanych przedsięwzięć wieloletnich przewiduje się kontynuację wszystkich zadań zaplanowanych w aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozie finansowej wykraczających poza 2024 rok.

II.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że:

- 1) Z analizy załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” wynika, że dla zadania: „Sporządzenie projektu planu ogólnego” limit zobowiązań ustalony w kwocie 200.000,00 zł przewyższa sumę limitów wydatków o kwotę 50.000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że limit zobowiązań określa kwotę stanowiącą równowartość planowanych do zawarcia umów, których wykonanie spowoduje konieczność dokonania wydatków budżetowych. W trakcie realizacji przedsięwzięcia wielkość limitu zobowiązań będzie ulegała zmniejszeniu na skutek zawieranych umów na realizację przedsięwzięcia, o wartości

wynikające z tych umów. W przypadku zawarcia umowy na całość realizacji przedsięwzięcia, wielkość limitu zobowiązań stanowić będzie wartość zerową.

Dla każdego przedsięwzięcia należy określić limit zobowiązań we właściwej wysokości, bowiem stanowi on granicę, do której organ wykonawczy (lub kierownik jednostki organizacyjnej posiadający stosowne upoważnienie do działania) może zaciągnąć zobowiązanie w celu realizacji danego przedsięwzięcia (zawrzeć umowę) i nie może przekraczać kwoty planowanych wydatków.

- 2) Podstawę prawną uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej należy uzupełnić o art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 226, 227, 228 i 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Monika Paczyńska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały